

Hillerød Affaldshåndtering A/S (Ordinært
bestyrelsesmøde i Hillerød Affaldshåndtering A/S)

07-12-2021 12:30 - 14:00

Solrødgårds Alle 6, 3400 Hillerød

Indhold

Punkt 1: Meddelelser fra formanden.....	1
Punkt 2: Revisionsprotokol.....	2
Kategori - Redegørelse fra direktionen	
Punkt 3: Kommunikationsplan: Takster 2022.....	3
Punkt 4: Implementering af sortering i 10 fraktioner.....	4
Punkt 5: Moms på affald.....	5
Kategori - Anlægs- og investeringsplaner	
Punkt 6: Anlægs- og investeringsplan 2021.....	6
Punkt 7: Anlægs- og investeringsplan 2022.....	7
Kategori - Økonomi	
Punkt 8: Budgetopfølgning pr. 30. september 2021.....	8
Punkt 9: Udkast til budget 2022.....	9
Kategori - Beslutningspunkter	
Punkt 10: Retningslinjer for køb og salg af kunst.....	10
Kategori - Faste afslutningspunkter	
Punkt 11: Eventuelt.....	11
Punkt 12: Fravigelse af tavshedspligt.....	12
Punkt 13: Næste møde.....	13

Punkt 1: Meddelelser fra formanden



Hillerød Forsyning

Beslutningspunkt

til bestyrelsesmøde den 7. december 2021

i selskabet/selskaberne Alle

Meddelelser fra formanden

Eventuelle meddelelser fra bestyrelsesformanden

Sagsfremstilling

Der er ingen meddelelser.





Beslutningspunkt

til bestyrelsesmøde den 7. december 2021

i selskabet/selskaberne Alle

Revisionsprotokol

Forelæggelse af eventuelle indførsler i revisionsprotokollen og stillingtagen hertil

Indstilling

Formanden og direktionen indstiller, at bestyrelsen tager stilling til eventuelle indførsler i revisionsprotokollen.





Redegørelsespunkt

til bestyrelsesmøde den 7. december 2021

i selskabet/selskaberne Vand, Spildevand, Varme, Affald, Holding

Kommunikationsplan: Takster 2022

Sagsresumé

Hillerød Forsyning har for 2022 budgetteret med stigende takster på affald, spildevand og fjernvarme samt faldende takst på drikkevand.

Hillerød Forsyning har gennem proaktiv kommunikation søgt at sikre, at forklaringen på stigningerne på affalds- og fjernvarmetaksterne er kendt inden den officielle udmelding.

Da taksterne for de to vandselskaber følger de af Forsyningssekretariatet udmeldte indtægtsrammer, har vi valgt at fokusere på at forklare stigningen på fjernvarme- og affaldstaksterne.

Indstilling

Formanden og direktionen indstiller, at bestyrelsen tager redegørelsen til efterretning.





Hillerød Forsyning

Redegørelsespunkt

til bestyrelsesmøde den 7. december 2021

i selskabet/selskaberne Vand, Spildevand, Varme, Affald, Holding

Kommunikationsplan: Takster 2022

Sagsfremstilling

Hillerød Forsyning har for 2022 budgetteret med stigende takster på affald, spildevand og fjernvarme samt faldende takst på drikkevand.

Taksterne for 2022 bliver forventeligt godkendt af Hillerød Byråd på byrådsmødet 22. december 2021, hvorefter forsyningen kan offentliggøre taksterne på hjemmesiden, sociale medier og i pressen.

Budskaber: Samlet takststigning

- Det er blevet dyrere at være dansker efter corona-krisen. Hele stigningen på fjernvarmetaksten, og cirka 60 % af stigningen på affaldstaksten, skyldes eksterne forhold, som Hillerød Forsyning ikke har indflydelse på.
- Samlet set kommer en standardkunde, der er kunde på alle fire forsyningsarter i Hillerød Forsyning, derfor til at betale godt 16 % mere i 2022.

Budskaber: Takststigning på Affald i 2022

Øgede eksterne omkostninger, miljøinitiativer som miljørigtig diesel og investering i uddannelse og lærepladser betyder, at affaldstaksten stiger med 8 % i 2022.

- *Øgede afsætningsomkostninger.* Det er blevet dyrere for Hillerød Forsyning at afsætte affaldet. Vestforbrændings faste priser er steget med godt 10 %, og når prisen for afsætning og transport af affaldet stiger så markant, får det også økonomiske konsekvenser for kunderne i Hillerød.
- *Kundetilvækst og ændret sorterings- og tømningmønster* betyder, at de nye skraldebiler fremadrettet kommer til at køre mere end de gamle, hvorfor de afskrives hurtigere. Godt 5 % af takststigningen skyldes, at skraldebilerne fremadrettet afskrives over fem år i stedet for syv år. De mange nye byområder og indførelse af sortering i 10 fraktioner kræver ændring i køremønstret, hvilket betyder at skraldebilerne fremadrettet kommer til at køre væsentligt længere end i dag. Den nye afskrivning er derfor tilpasset den øgede slitage på nye køretøjer. Den ændrede afskrivning medfører således, at der hurtigere kan konverteres til mere miljøvenlige køretøjer.
- *Investering i miljørigtig diesel.* En anden del af takststigningen skyldes tiltag, der skal gavne miljøet. Hillerød Affaldshåndtering A/S investerer i eget tankanlæg, der skal levere miljøvenlig HVO-diesel til de nye biler. Meromkostningen til diesel og anlæg udgør ca. 1,5 mio. kr. Hillerød Affaldshåndtering A/S har vurderet, at det på nuværende tidspunkt ikke er rentabelt at investere i elbiler, idet afstanden til afsætningspladserne, samt det øgede kørselsbehov i Hillerød, overstiger den nuværende kørefasthed på elbiler.



Hillerød Forsyning

- *Investering i lærepladser og efteruddannelse.* Endelig investerer Hillerød Affaldshåndtering A/S i alt godt 1 mio. kr. i etablering af lærepladser og efteruddannelse af medarbejderne. På den måde understøtter Hillerød Forsyning kommunens værdier ved at skabe arbejdspladser, udvikling og engagement.

Budskaber: Takststigning på Varme i 2022 (fra bestyrelsesmødet den 27. oktober 2021)

- Store, globale prisstigninger på naturgas får også betydning i Hillerød. Prisen på naturgas er på det seneste steget markant, og det får også konsekvenser for fjernvarmeprisen i Hillerød, da dele af fjernvarmen produceres på naturgas.
- Prisen pr. MWh stiger den 1. februar 2022 fra 450 til 661,50 kr., hvilket betyder, at en standardkunde i parcelhus kommer til at betale ca. 15.218 kr. fra 1. februar 2022. Det er en stigning på ca. 3.329 kr.
- Det er udelukkende gassen, der er blevet dyrere, og de underliggende, faste omkostninger er fortsat de samme. Derfor fastholdes det årlige abonnement uændret, mens prisen for forbrugt varme ændres. Det betyder, at den samlede prisstigning for en standardkunde i et parcelhus er på ca. 28 %.
- Selvom prisstigningen på fjernvarme i Hillerød er væsentlig, er det dog fortsat billigere at være fjernvarmekunde end at have eget olie- eller naturgasfyr. Det skyldes, at cirka to tredjedele af fjernvarmeproduktionen i Hillerød allerede er blevet omstillet til mere bæredygtige løsninger i form af overskudsvarme, biomasse og solenergi.
- Det internationale gasmarked forventes at stabilere sig over tid, hvorfor Hillerød Varme A/S også på sigt forventer igen at kunne reducere den variable takst.
- Prisstigningen på naturgas skyldes både nationale og internationale forhold. Nationalt produceres der mindre naturgas end normalt, og internationalt er der bl.a. forsinkelser med godkendelse af en ny gasledning fra Rusland. Samlet er udbuddet af gas mindre og efterspørgslen høj.

Budskaber: Vand og Spildevand

- Begge selskaber er underlagt vandsektorlovens regler om økonomiske rammer. Byudvikling, separatkloakering, øgede regn- og spildevandsmængder, som skal behandles, samt stigende elpriser, er de primære årsager til, at prisen på spildevand til næste år stiger med 5 %. På drikkevand falder taksten i 2022 til gengæld med 6 % som følge af den økonomiske ramme.



Punkt 4: Implementering af sortering i 10 fraktioner



Hillerød Forsyning

Redegørelsespunkt

til bestyrelsesmøde den 7. december 2021

i selskabet/selskaberne Affald, Holding

Implementering af sortering i 10 fraktioner

Sagsresumé

På baggrund af bestyrelsens beslutning den 11. maj 2021 om at implementere fuld affaldssortering (9 fraktioner) hos parcel- og rækkehuse allerede i 1. kvartal 2023, blev beslutningen forelagt kommunens Natur, Miljø og Klimaudvalg den 10. august 2021.

Udvalget tog orienteringen til efterretning, hvilket betyder, at vi nu kører efter den foreslåede tidsplan for implementering af ny affaldsordning hos parcel- og rækkehuse i 2023.

Indstilling

Formanden og direktionen indstiller, at bestyrelsen tager redegørelsen til efterretning.





Hillerød Forsyning

Redegørelsespunkt

til bestyrelsesmøde den 7. december 2021

i selskabet/selskaberne Affald, Holding

Implementering af sortering i 10 fraktioner

Sagsfremstilling

På baggrund af bestyrelsens beslutning den 11. maj 2021 om at implementere fuld affaldssortering (9 fraktioner) hos parcel-og rækkehuse allerede i 1. kvartal 2023, blev beslutningen forelagt kommunens Natur, Miljø og Klimaudvalg den 10. august 2021.

Udvalget tog orienteringen til efterretning. Det betyder, at vi nu kører efter den forslåede tidsplan for implementering af ny affaldsordning hos parcel-og rækkehuse i 2023.

Udkast til den nye kommunale affaldsplan, Ressource-og Affaldsplan 2022 - 2032 og medfølgende ændringer i regulativ for husholdningsaffald, forelægges for kommunens Natur, Miljø og Klimaudvalg den 30. november 2021, hvor der skal tages stilling til at sende udkastene i offentlig høring i december og januar, med efterfølgende politisk behandling i 2. kvartal 2022.

Beslutningen om affaldsplan og regulativer er i hovedsagen implementering af ny lovgivning med krav om sortering i 9 fraktioner ved alle husstande.

I forbindelse med fremlæggelse af revideret regulativ beder udvalget Hillerød Forsyning om at få et estimat af konsekvensen for taksterne, samt en beregning på konsekvenserne for taksterne, hvis der indføres ugetømning på mad-og restaffaldsbeholderen. Økonomi og forventede konsekvenser for taksterne fremlægges på Natur, Miljø og Klimaudvalgsmøde den 30. november 2021.

Efter ønske fra Natur, Miljø og Klimaudvalget, holdt Hillerød Forsyning på udvalgets møde den 5. oktober et oplæg om den praktiske implementering af mere affaldssortering, med særligt fokus på borgerrejsen. Der blev undervejs i oplægget besvaret spørgsmål omkring både den praktiske del af den nye ordning og kommunikationsprocessen før, under og efter implementeringen af den nye ordning.

Udbudsprocessen for indkøb af nye biler er igangsat for at sikre at deadline for levering kan ske rettidigt.

Etageejendomme og rækkehusområder med fælles opsamlingsmateriel

Planen for implementering af mad-og drikkekartoner i etageejendomme og rækkehusområder med fælles opsamlingsmateriel er uændret og den fasevise udrulning påbegyndes så snart den politiske behandling af regulativerne er afsluttet. Der køres forsøg med den nye ordning i enkelte ejendomme i starten af 2022 for at indhente erfaringstal i forhold til mængder, fyldningsgrader, mv.

Hillerød Forsyning udarbejder i samarbejde med Hillerød Kommune en kommunikationsstrategi og -plan for, hvordan indfasningen af den sidste fraktion skal kommunikeres. Planen vil favne alle kanaler (presse, hjemmeside, annoncering, sociale medier etc.), og det er tanken at skabe en letgenkendelig, grafisk identitet, der skal være med til at styrke gennemslagskraften. Planen skal desuden sikre, at det er forsyning og kommune – og ikke andre interessenter – der sætter dagsordenen for, hvad og hvornår der kommunikeres.



Hillerød Forsyning

Overordnet og generel information omkring den kommende ordning foreligger allerede nu på Hillerød Forsynings hjemmeside og affaldsområdets nyhedsbrev "Dit Genbrug" omdeles den første uge af december og indeholder generel information om, hvor langt vi er i processen med implementering af sortering af 10 affaldsfraktioner.



Redegørelsespunkt

til bestyrelsesmøde den 7. december 2021

i selskabet/selskaberne Affald, Holding

Moms på affald

Sagsresumé

Sagen blev belyst på bestyrelsesmødet den 23. februar 2021, hvor bestyrelsen blev orienteret om afgørelsen i Landsskatteretten om moms på affald.

Landsskatteretten har den 21. oktober 2020 truffet en række afgørelser om, at tre kommuner ikke skal anses for at være 'afgiftspligtige personer' i forbindelse med levering af renovationsydelser til private grundejere og grundejerforeninger, jf. momslovens § 3, stk. 2, nr. 3.

Skattestyrelsen offentliggjorde den 11. november 2021 udkast til styresignal om moms på renovationsydelser. Udkastet er sendt i høring indtil den 9. december 2021.

Indstilling

Formanden og direktionen indstiller, at bestyrelsen tager redegørelsen til efterretning.



Redegørelsespunkt

til bestyrelsesmøde den 7. december 2021

i selskabet/selskaberne Affald, Holding

Moms på affald**Sagsfremstilling**

Sagen blev belyst på bestyrelsesmødet den 23. februar 2021, hvor bestyrelsen blev orienteret om afgørelsen i Landsskatteretten om moms på affald.

Kort fortalt:

Landsskatteretten har den 21. oktober 2020 truffet en række afgørelser om, at tre kommuner ikke skal anses for at være afgiftspligtige personer i forbindelse med levering af renovationsydelser til private grundejere og grundejerforeninger, jf. momslovens § 3, stk. 2, nr. 3.

Efterfølgende blev der på bestyrelsesmødet den 11. maj 2021 orienteret om, at Skattestyrelsen efter sommerferien forventede at udsende et styresignal.

Skattestyrelsen offentliggjorde den 11. november 2021 udkast til styresignal om moms på renovationsydelser. Udkastet er sendt i høring indtil den 9. december 2021.

Udkast til styresignal*Praksisændring*

Skattestyrelsen angiver på baggrund af Landsskatterettens afgørelser, at den hidtidige praksis om, at kommuners levering af renovationsydelser til private borgere og grundejerforeninger har været pålagt moms, ikke længere kan opretholdes. En kommune skal efter praksisændringen ikke opkræve moms, når der leveres renovationsydelser til private borgere eller grundejerforeninger.

Det er Skattestyrelsens opfattelse, at den nye praksis også omfatter kommunale selskaber oprettet i henhold til § 60 i kommunestyrelsesloven.

Udkast til styresignal angiver ikke noget konkret om momshåndtering i de kommuner, hvor der er etableret kommunale renovationselskaber. Rådgiverne er usikre, men tror umiddelbart ikke, de kommunale renovationselskaber er omfattet af den nye praksis.

Private underleverandører til kommuners aktiviteter er ikke omfattet af praksisændringen.

Ikrafttrædelse

Praksisændringen har virkning fra det første tidspunkt efter offentliggørelse af det endelige styresignal, hvor kommunen opkræver gebyr og har mulighed for at regulere gebyr i overensstemmelse med praksisændringen.

Oftest har virksomheder 6 måneder fra det endelige styresignal til at indrette sig på den nye praksis. Formuleringen i udkast til styresignal lægger op til, at kommunerne kan vente med at ændre praksis til 2023.



Genoptagelse af momstilsvar for tidligere perioder

Der kan anmodes om genoptagelse af momstilsvar for tidligere perioder, hvor praksis har været til ugunst for parterne. Genoptagelse af momstilsvar af for meget betalt moms kan ske for angivelsesperioder fra 1. januar 2012.

Anmodning om genoptagelse skal fremsættes senest 6 måneder efter, at det endelige styresignal offentliggøres.

Høringssvar

Der er en række forhold i udkast til styresignalet, som bør præciseres og en række forhold, som ikke er hensigtsmæssige.

Det bør præciseres:

- hvilke forhold der afgør, om kommunale affaldsselskaber kan anses for at være et offentligt organ og er omfattet af praksisændringen, eller om selskaberne skal sidestilles med private underleverandører.
- hvordan man vil undgå, at der sker en skævvridning i omkostninger mellem kommuner, der selv varetager opgaven og kommuner, der anvender underleverandører? Skævvridningen skyldes, at den udmeldte praksis i udkastet til styresignal betyder, at kommuner, der anvender underleverandører, betaler moms af lønninger, de ikke kan opnå momsfradrag for, når praksisændringen træder i kraft.

Anbefalingen fra rådgivers side er fortsat at opkræve moms af renovationsydelser leveret til private borgere og afvente det endelige styresignal, og ikke ændre på organiseringen af opgaven. Det anbefales også at afgive høringssvar og udøve indflydelse via brancheorganisationer.



Udkast til Styresignal - Momslovens § 3, stk. 2, nr. 2 og 3 - kommunale renovationsydelser – Genoptagelse

Dato for offentliggørelse 11 Nov 2021 09:06

Tidsfrist for afgivelse af høringssvar **09 Dec 2021 23:59**

Kontaktperson Karin Rasmussen

Myndighed Skatteforvaltningen

Ansvarlig styrelse Skattestyrelsen

Sagsnummer 21-0307694

Dokument type Udkast til styresignal

Overordnede emner Moms og lønsumsafgift

Emneord Moms, afgiftspligtig person

Status Igangværende høring

Resumé Skattestyrelsens hidtidige praksis hvorefter der skal opkræves moms på kommuners levering af renovationsydelser til private grundejere og grundejerforeninger, er blevet underkendt ved Landsskatterettens afgørelser af 21. oktober 2020.

Reference(r) Momslovens § 3, stk. 2, nr. 2 og 3

Henvisning Den juridiske vejledning 2021-2, afsnit [D.A.3.2.3.](#)

Henvisning Den juridiske vejledning 2021-2, afsnit [D.A.3.2.4.](#)

Høringsparter [Høringsliste finans.docx](#)
[Høringsliste Moms.docx](#)

1. Baggrund for ændring af praksis

Landsskatteretten har den 21. oktober 2020 truffet en række afgørelser om, at tre kommuner ikke skal anses for at være afgiftspligtige personer i forbindelse med levering af renovationsydelser til private grundejere og grundejerforeninger, jf. momslovens § 3, stk. 2, nr. 3, idet kommunerne ikke leverer varer og ydelser i konkurrence med erhvervsdrivende. Landsskatteretten finder endvidere, at kommunerne ikke kan anses for omfattet af begrebet "forsyningsvirksomhed" i henhold til momslovens § 3, stk. 2, nr. 2, idet renovationsydelser ikke er omfattet af bilag I til momssystemdirektivet.

Landsskatteretten finder derfor, at kommunerne ikke skal opkræve og afregne moms ved levering af renovationsydelser til private grundejere og grundejerforeninger i medfør af momslovens § 3, stk. 2, nr. 2 og 3.

Landsskatterettens afgørelser omhandler for det første en række anmodninger om genoptagelse af afgiftstilsvaret, hvor den ældste afgiftsperiode, der anmodes om genoptagelse for, er 1. kvartal 2012.

Endvidere har Landsskatteretten truffet afgørelse i en sag om et påklaget bindende svar fra Skatterådet fra 2015. Landsskatterettens afgørelse er offentliggjort som [SKM2020.459.LSR](#).

2. Det retlige grundlag

Af momslovens § 3 fremgår følgende:

"Afgiftspligtige personer er juridiske eller fysiske personer, der driver selvstændig økonomisk virksomhed.

Stk. 2. Som afgiftspligtig person anses endvidere:

- 1) Enhver person, der lejlighedsvis leverer et nyt transportmiddel til et andet EU-land, jf. § 11, stk. 6.
- 2) Offentlige forsyningsvirksomheder.
- 3) Andre statslige, regionale og kommunale institutioner, for så vidt de leverer varer og ydelser i konkurrence med erhvervsvirksomheder."

Bestemmelsen i momslovens § 3, stk. 2, nr. 2 og 3 implementerer momssystemdirektivets artikel 13:

"1. Stater, regioner, amter, kommuner og andre offentligretlige organer anses ikke som afgiftspligtige personer for så vidt angår virksomhed eller transaktioner, som de udøver eller foretager i deres egenskab af offentlig myndighed, også selv om de i forbindelse med denne virksomhed eller disse transaktioner modtager gebyrer, afgifter, bidrag eller vederlag.

Når de udøver sådanne former for virksomhed eller foretager sådanne transaktioner, skal de dog betragtes som afgiftspligtige personer for så vidt angår disse former for virksomhed eller disse transaktioner, såfremt deres fritagelse for afgiftspligten ville føre til konkurrenceforvridning af en vis betydning.

Under alle omstændigheder anses offentligretlige organer som afgiftspligtige personer for så vidt angår de i bilag I anførte former for virksomhed, medmindre den udøvede virksomhed er ubetydelig.

2. Medlemsstaterne kan anse virksomhed, der udøves af offentligretlige organer, og som er fritaget for afgift i henhold til artikel 132, 135, 136, 371, 374, 375, 376 og 377, artikel 378, stk. 2, artikel 379, stk. 2, samt artikel 380-390, som virksomhed udøvet i egenskab af offentlig myndighed."

Af bilag I til momssystemdirektivet fremgår følgende :

"LISTE OVER DE FORMER FOR VIRKSOMHED, DER ER OMHANDLET I ARTIKEL 13, STK. 1, TREDJE AFSNIT

2)

Vand-, gas-, elektricitets- og varmforsyning"

Af Affaldsaktørbekendtgørelsen fremgår følgende:

§ 16. Kommunalbestyrelsen skal opgøre omkostningerne ved den enkelte indsamlings- og anvisningsordning, jf. bekendtgørelse om affald, efter opdelingen i det kommunale budget- og regnskabsystem, således at den samlede gebyrindtægt for hver ordning alene skal dække kommunens omkostninger til ordningen, jf. miljøbeskyttelseslovens § 48, stk. 3. Hvis en ordning omfatter både husholdninger og virksomheder, skal omkostningerne til ordningen fordeles på henholdsvis husholdninger og virksomheder i overensstemmelse med de omkostninger til håndtering, som henholdsvis husholdninger og virksomheder giver anledning til.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan opkræve et samlet gebyr for alle de ordninger, som en husholdning eller virksomhed er forpligtet til at betale til. Kommunalbestyrelsen skal efter anmodning dokumentere fordelingen af omkostningerne på de forskellige ordninger.

SKM2020.109.SKTST

Styresignalet beskriver en ændring af praksis for, hvornår der fyres med en kombination af forskellige brændsler. Praksisændringen er en følge af Vestre Landsrets dom i [SKM2018.5.VLR](#).

Praksisændringen vil være af betydning for kraftvarmeværkers opgørelse af affaldsvarme-, tillægs- og CO₂-afgift ved affaldsforbrænding og ved kraftvarmeværkers opgørelse af afgifter ved forbrænding af andre brændsler end affald. I styresignalet beskrives også mulighederne for genoptagelse.

SKM2020.142.SKTST

Styresignalet drejer sig om ændring af praksis om opgørelse af varmeproduktion under el-patronordningen som følge af [SKM2018.538.LSR](#) og fastlæggelsen af proceduren for anmodninger om genoptagelse vedrørende godtgørelse efter el-patronordningen fra og med 1. april 2009.

Som følge af hvile-i-sig-selv-princippet er varmeproducenten forpligtet til at indregne den ekstraordinære indtægt - som tilbagebetalingen af afgifter inklusive rentegodtgørelsen udgør - ved den omkostningsbestemte prisfastsættelse for varme for de(t) følgende år. Det tilbagebetalte beløb inklusiv rentegodtgørelse vil derved komme varmekunderne til gode.

Tilbagebetalingen inkl. rentegodtgørelse vil således ikke udgøre en ugrundet berigelse, hvis den videregøres til varmekunderne ved indregning i de efterfølgende varmepriser.

SKM2020.145.SKTST

Ændring af praksis om overskudsvarmeafgift som følge af Skatterådets bindende svar af 24. oktober 2017, SKM2017.647.SR. I styresignalet beskrives også mulighederne for genoptagelse.

SKM2009.320.SKAT

Almene boligorganisationer, der har indbetalt henholdsvis lønsumsafgift af momsfrie administrationsydelser og moms af momspligtige ydelser leveret til egne afdelinger, kan anmode om genoptagelse af afgiftstilsvaret.

Ved bedømmelsen af tilbagebetalingskrav anvendes dansk rets almindelige regler om tilbagebetaling af beløb erlagt i urigtig formening om skyld. Disse regler vil blive fortolket i lyset af den seneste praksis fra EF-domstolen om medlemsstaternes opkrævning af beløb i strid med fællesskabsretten.

Det følger af reglerne i almenboligloven, i driftsbekendtgørelsen udstedt i medfør heraf, i boligbyggeriloven samt i almenlejeloven, at almene boligorganisationer og deres boligafdelinger er berettiget og forpligtet til at sikre, at der til enhver tid opkræves en balanceløst hos lejerne, der er tilstrækkelig til at dække afdelingens driftsudgifter i forbindelse med udlejningen.

Under forudsætning af, at boligorganisationerne i sit budget for lejefastsættelsen indregner den tilbagebetalte lønsumsafgift og moms ved opgørelse af balanceløst i udbetalingsåret eller i året efter udbetalingsåret anses afgiften ikke for at være overvæltet på lejerne.

3. Gældende praksis

I henhold til momslovens § 3, stk. 2, nr. 2, er offentlige forsyningsvirksomheder at anse som afgiftspligtige personer.

Det gør sig også gældende for andre offentlige enheder, for så vidt de leverer varer og ydelser i konkurrence med erhvervsvirksomheder, jf. bestemmelsens stk. 2 nr. 3.

Bestemmelsen i § 3, stk. 2, nr. 2, gennemfører momssystemdirektivets artikel 13, stk. 1, tredje afsnit, jf. direktivets bilag I.

Momslovens § 3, stk. 2, nr. 3, gennemfører direktivets artikel 13, stk. 1, første og andet afsnit.

Af forarbejderne til momsloven fremgår det, at offentlig forsyningsvirksomhed f.eks. omfatter leverancer af el, gas, vand og varme, men også udførelse af servicefunktioner som renovation og offentlig transport.

Det har således hidtil - i overensstemmelse med momslovens forarbejder - været mangeårig administrativ praksis, at kommuners levering af renovationsydelser til private borgere og grundejerforeninger har været pålagt moms.

Denne praksis er tiltrådt af Skatterådet i SKM2015.687.SR.

4. Landsskatterettens afgørelse som offentliggjort i SKM2020.459.LSR

Sagerne angik om de pågældende kommuner skulle opkræve og afregne moms ved levering af renovationsydelser til private borgere og grundejerforeninger.

To kommuner anmodede Skattestyrelsen om genoptagelse af afgiftstilsvaret med henvisning til, at kommunerne fejlagtigt havde opkrævet moms af levering af renovationsydelser til private borgere og grundejerforeninger. Skattestyrelsen kunne ikke imødekomme anmodningerne om genoptagelse med henvisning til, at leverancerne var momspligtige, da der var tale om offentlig forsyningsvirksomhed i momslovens forstand.

Kommunerne påklagede afgørelserne til Landsskatteretten.

Landsskatteretten traf afgørelse om, at Skattestyrelsen skulle genoptage afgiftstilsvaret i de omhandlede perioder, da kommunerne ikke kunne anses for at være afgiftspligtige personer i forbindelse med aktiviteten. Landsskatteretten tog dog ikke stilling til den beløbsmæssige opgørelse af tilbagebetalingskravet.

En tredje kommune anmodede Skatterådet om bindende svar på, om dens leverancer af renovationsydelser til private borgere og grundejerforeninger var momspligtige. Skatterådet svarede, at kommunen skulle opkræve og afregne moms ved levering af renovationsydelserne, da der var tale om momspligtig offentlig forsyningsvirksomhed.

Kommunen påklagede det bindende svar til Landsskatteretten, som ændrede Skatterådets svar.

Landsskatterettens afgørelse angående det bindende svar er offentliggjort i [SKM2020.459.LSR](#).

Landsskatteretten fandt, at kommunen ikke skulle anses for afgiftspligtig for levering af renovationsydelser i medfør af momslovens § 3, stk. 2, nr. 2, om "offentlige forsyningsvirksomheder".

Begrundelsen var, at renovationsydelser ikke er omfattet af bestemmelsen i nr. 2 i bilag I til momssystemdirektivet.

Landsskatteretten lægger endvidere vægt på, at kommunen er et offentligretligt organ, at den udøvede virksomhed sker i egenskab af offentlig myndighed, og at fritagelsen for afgiftspligten ikke vil kunne medføre en konkurrenceforvriddning af en vis betydning.

Landsskatteretten henviste særligt til, at kommunerne i Danmark i henhold til miljøbeskyttelsesloven og affaldsbekendtgørelsen er forpligtet til at indsamle affald fra private grundejere og grundejerforeninger, og at private grundejere og grundejerforeninger omvendt er forpligtet til at bruge den kommunale ordning. Den af kommunen udøvede virksomhed med levering af renovationsydelser til private grundejere og grundejerforeninger sker således ikke i konkurrence med private erhvervsvirksomheder, idet der ikke foreligger en retlig mulig konkurrencesituation i forhold til disse.

Kommunen kan dermed ikke anses for at være en afgiftspligtig person i forbindelse med levering af renovationsydelser til private grundejere og grundejerforeninger, jf. momslovens § 3, stk. 2, nr. 3, idet kommunen ikke leverer varer og ydelser i konkurrence med erhvervsdrivende, og en fritagelse af kommunerne vil dermed ikke føre til konkurrenceforvriddning af en vis betydning, jf. momssystemdirektivets artikel 13, stk. 1, andet afsnit.

5. Ny praksis

På baggrund Landsskatterettens afgørelsen i [SKM2020.459.LSR](#) er det Skattestyrelsens opfattelse, at hidtidig praksis, hvorefter kommuners levering af renovationsydelser til private og grundejerforeninger har været pålagt moms jf. momslovens § 3, stk. 2, nr. 2, ikke kan opretholdes.

En kommune skal ikke anses som en afgiftspligtig person, når den leverer renovationsydelser til private borgere eller grundejerforeninger.

Det er Skattestyrelsens opfattelse, at den nye praksis også omfatter renovationsydelser, som leveres til private borgere eller grundejerforeninger, af et kommunalt selskab oprettet i henhold til § 60 i kommunestyrelsesloven.

Det er derimod ikke Skattestyrelsens opfattelse, at private underleverandører til kommuners aktiviteter i forbindelse med levering af renovationsydelser til private borgere og grundejerforeninger, er omfattet af praksisændringen.

Kommunale erhvervsaffaldsordninger

Kommunerne skal etablere ordninger for eller anvise [erhvervsaffald](#) til forbrænding eller deponering og skal tilbyde virksomheder adgang til mindst én genbrugsplads.

Kommunerne vælger selv, om de vil etablere indsamlingsordninger eller anvisningsordninger for affald fra virksomheder i kommunen.

I det omfang en kommune har etableret en indsamlings- eller anvisningsordning, hvor kommunen er forpligtiget til at håndtere affald fra virksomheder, og virksomhederne omvendt er forpligtet til at bruge den kommunale ordning, kan vederlag, der betales herfor, principielt være omfattet af praksisændringen.

For at en kommunal erhvervsaffaldsordning evt. er omfattet af praksisændringen kræver det således at der i forbindelse med aktiviteten opkræves et gebyr af det der kan kvalificeres som et offentligretligt organ, at det offentligretlige organ handler i egenskab af offentlig myndighed i momsretlig forstand og at momsfrigagelsen ikke vil føre til konkurrencefordrejning af en vis betydning i momsretlig forstand. Se eksempelvis EU-Domstolens sag C-344/15, National Roads Authority, præmis 36-38.

En fastlæggelse heraf vil dog kræve en nærmere analyse af den konkret etablerede ordning i den enkelte kommune.

Generelt administrationsgebyr (nu ophævet)

Med hjemmel i dagældende miljøbeskyttelseslovs § 48, stk. 3 og 8, opkrævende kommunerne fra 2010 til 2019 et generelt affaldsadministrationsgebyr.

Gebyret dækkede kommunens generelle administrationsomkostninger til erhvervsaffald, som ikke kunne henføres til de enkelte affaldsordninger, f.eks. udgifter til udarbejdelse af affaldsregulativer, affaldsplanlægning, konkrete anvisninger mm. Virksomhederne var, medmindre de kunne omfattes af en fritagelse, forpligtiget til at betale gebyret.

Skattestyrelsen anser administrationsgebyret for at være omfattet af praksisændringen.

6. Genoptagelse

6.1 Adgang til genoptagelse

Der kan anmodes om genoptagelse af momstilsvaret, hvis hidtidig dansk praksis samlet set har været til ugunst for kommunen. Det betyder, at hvis der anmodes om genoptagelse, skal anmodningen omfatte alle de afgiftsperioder, der kan ske genoptagelse for. Der kan ikke anmodes om genoptagelse alene for udvalgte perioder. Se i denne forbindelse [SKM2015.733.SKAT](#) om retningslinjer for tilbagebetaling af beløb opkrævet i strid med EU-retten.

Hvis der i henhold til skatteforvaltningslovens § 32, stk. 1, nr. 1, skal ske tilbagebetaling af afgift, har Skatteforvaltningen ret til for samme tidsrum at foretage direkte følgeændringer af tilbagebetalingen. Det vil sige, at der i kravet på tilbagebetaling skal fradrages besparelse i form af fradrag på købsmoms, moms af reguleringsforpligtelser og godtgørelse af energi og miljøafgifter.

Det er en forudsætning for tilbagebetaling af moms, at virksomheden ikke opnår en ugrundet berigelse ved tilbagebetaling heraf på grund af overvæltning af afgiften på køberne/aftagerne af ydelserne.

Hvis det mellem parterne har været aftalt eller forudsat at overføre evt. tilbagebetalte beløb til virksomhedens aftagere, vil tilbagebetaling ikke medføre en ugrundet berigelse for kommunen. I disse tilfælde er overvæltningen ikke endelig.

Principperne for kommunernes fastsættelse af gebyrer på affaldsområdet, fastlægges i affaldsaktør-bekendtgørelsens kapitel 5, §§ 15-22, som udmønter miljøbeskyttelseslovens § 48.

Det fremgår af miljøbeskyttelseslovens § 48, stk. 1, nr. 1, at kommunerne skal fastsætte gebyrer til dækning af udgifter til affaldsplanlægning, etablering, drift og administration af affaldsordninger, med undtagelse af ordninger, der er underlagt udvidet producentansvar. Gebyrerne skal fastsættes således, at den samlede gebyrindtægt for hver ordning alene dækker kommunens omkostninger forbundet med ordningen, jf. affaldsaktør-bekendtgørelsens § 16, stk. 2, 1. pkt.

Miljøbeskyttelsesloven og affaldsaktør-bekendtgørelsen indeholder ikke bestemmelser vedr. tilbagebetaling til slutbrugeren. Da renovationsgebyrerne skal "hvile i sig selv", vurderes tilbagebetaling af uretmæssigt opkrævet moms af renovationsydelser til private og grundejerforeninger og eventuelt visse erhvervsdrivende dog at udgøre en indtægt for renovationsordningen/kommunen, som skal komme aftagerne af renovationsydelserne til gode.

Med baggrund i det anvendte "hvile i sig selv"-princip, der gælder for fastsættelse af kommunernes renovationsgebyrer, er det således Skattestyrelsens opfattelse, at der ikke er sket endelig overvæltning af momsen på aftagerne af renovationsydelserne, da kommunerne vil være forpligtede til at viderebetale en tilbagebetalt moms eller indregne det tilbagebetalte momsbeløb ved fastsættelsen af fremtidige gebyrer.

Tilbagebetalingen inkl. rentegodtgørelse vil således ikke udgøre en ugrundet berigelse for kommunerne, hvis den viderebetales direkte som et beløb til aftagerne af renovationsydelserne eller den indregnes i fremtidige priser for renovationsydelser.

Kommunerne kan på denne baggrund opnå tilbagebetaling af moms af renovationsydelser til private og grundejerforeninger og eventuelt visse erhvervsaffaldsordninger, når følgende betingelser er opfyldte:

- 1) Kommunens leverancer af renovationsydelser til private og grundejerforeninger og eventuelt visse erhvervsdrivende er omfattet af miljøbeskyttelsesloven og affaldsaktør-bekendtgørelsens § 16, stk. 2, 1. pkt.
- 2) Kommunen har opkrævet moms af renovationsydelser til private og grundejerforeninger og eventuelt visse erhvervsdrivende, jf. momslovens § 3, stk. 2, nr. 2.
- 3) Den moms, som tilbagebetales sammen med rentegodtgørelse, indregnes i fremtidige priser for renovationsydelser og videreføres direkte til renovationsydelsesaftagerne eller udbetales som et beløb til renovationsydelsesaftager.
- 4) Kommunen afgiver over for Skattestyrelsen en erklæring om, at betingelse nr. 1 og 2 er opfyldt, samt at betingelse nr. 3 er eller vil blive opfyldt, og indsender til Skattestyrelsen en dokumenteret redegørelse for kommunens opfyldelse af betingelse nr. 3.

For så vidt angår det generelle administrationsgebyr, som kommunerne har opkrævet hos erhvervsdrivende, vil der dog ikke kunne blive tale om at indregne det tilbagebetalte momsbeløb ved fastsættelsen af fremtidige gebyrer, da gebyret ikke længere opkræves. Der henvises i denne forbindelse til

SKM2015.733.SKAT, pkt. 3.1.1.7 Udstedelse af kreditnotaer - konsekvenser for den afgiftspligtiges kunder.

6.1.1 Ordinær genoptagelse

I henhold til skatteforvaltningslovens § 31, stk. 2, kan der ske genoptagelse, hvis anmodning herom fremsættes senest 3 år efter angivelsesfristens udløb.

6.1.1.1 Ekstraordinær genoptagelse

Hvis fristen i skatteforvaltningslovens § 31, stk. 2, er udløbet, kan der i henhold til skatteforvaltningslovens § 32, stk. 1, nr. 1, efter anmodning ske ekstraordinær genoptagelse til gunst for den afgiftspligtige fra og med den afgiftsperiode, der er helt eller delvis sammenfaldende med den afgiftsperiode, der var til prøvelse i den første sag, der resulterede i underkendelse af praksis, eller den afgiftsperiode, der er påbegyndt, men endnu ikke udløbet, 3 år forud for underkendelsen af praksis.

Når praksis er endeligt underkendt ved en afgørelse eller dom, og der i den forbindelse er adgang til ekstraordinær genoptagelse, jf. skatteforvaltningslovens § 27, stk. 1, nr. 4, eller skatteforvaltningslovens § 32, stk. 1, nr. 1, regnes den 10-årige forældelsesfrist i skatteforvaltningslovens § 34a, stk. 4, fra tidspunktet for afgørelsens eller dommens afsigelse.

Praksis må anses for underkendt ved Landsskatterettens afgørelse den 21. oktober 2020. Den ene sag, der var til prøvelse i Landsskatteretten, vedrørte den afgiftsperiode, som var påbegyndt, den 1. januar 2012.

Hvis betingelserne er opfyldte, kan der derfor ske ekstraordinær genoptagelse fra og med 1. januar 2012.

6.2 Reaktionsfrist

Det fremgår af skatteforvaltningslovens § 32, stk. 2, at en anmodning om ekstraordinær genoptagelse skal fremsættes senest 6 måneder efter, at den afgiftspligtige er kommet til kundskab om det forhold, der begrunder fravigelse af fristen i skatteforvaltningslovens § 31, stk. 2.

Reaktionsfristen regnes fra offentliggørelsen af dette styresignal på Skatteforvaltningens hjemmeside.

6.3 Anmodning om genoptagelse

Anmodning om genoptagelse af afgiftsfastsættelsen skal indgives til Skattestyrelsen via SKAT.dk. eller til adressen: Skattestyrelsen, Nykøbingvej 76, 4990 Saksøbing.

Anmodningen skal indeholde oplysninger om navn, adresse og CVR-nr. samt en specificeret opgørelse af kravet på tilbagebetaling samt den i pkt. 6.1 anførte erklæring vedrørende opfyldelse af betingelserne og den nævnte dokumenterede redegørelse for opfyldelse af betingelse nr. 3.

Kommunen skal kunne dokumentere opgørelsen af tilbagebetalingskravet gennem relevant regnskabsmateriale og andet relevant bilagsmateriale, som kan bidrage til at dokumentere kravet, herunder den nævnte erklæring og dokumenterede redegørelse.

7. Gyldighed

I det omfang praksisændringen samlet set er til ugunst for kommunen, og kommunen har indrettet sig i tillid til den hidtil gældende praksis ved fastsættelsen af sine renovationsgebyrer, har praksisændringen virkning fra tidspunktet for den opkrævning af renovationsgebyrer, hvor kommunen første gang efter offentliggørelsen af styresignalet har mulighed for at regulere gebyrerne for renovationsydelse.

Indholdet af dette styresignal vil blive indarbejdet i Den juridiske vejledning 2022-1.

Efter offentliggørelsen i Den juridiske vejledning 2022-1 og udløbet af reaktionsfristen, jf. pkt. 6.2 ovenfor, er styresignalet ophævet.

Send kommentar

Beslutningspunkt

til bestyrelsesmøde den 7. december 2021

i selskabet/selskaberne Affald

Anlægs- og investeringsplan 2021

Status på og/eller godkendelse af ændringer til godkendt anlægs- og investeringsplan

Sagsresumé

Daginstitutionsordning

Projektet "Implementering af affaldssortering i kommunale institutioner" er efter endt pilotforsøg nu overdraget til Hillerød Kommune. Implementeringen vil ske i samarbejde med Hillerød Forsyning, som faciliterer udkørsel af beholdere og efterfølgende drift.

Anlægsprojektet dækker omkostninger til indkøb og udkørsel af beholder herunder miljøbokse og/eller miljøskabe til farligt affald.

Indstilling

Formanden og direktionen indstiller, at bestyrelsen tager statusorienteringen om anlægs- og investeringsplanen for 2021 til efterretning.



Beslutningspunkt

til bestyrelsesmøde den 7. december 2021

i selskabet Affald

Anlægs- og investeringsplan 2022

Godkendelse af anlægs- og investeringsplan for kommende regnskabsår.

Sagsresumé

Anlægs- og investeringsplan 2022 fremlægges til godkendelse.

Nye projekter i 2022

Minilæsser

Indkøb af en minilæsser til brug i driften på genbrugsstationen.

Spandebil

Indkøb af en bil til udbringning af spande.

Container

Indkøb af en container til brug for omlastning af fraktioner.

Ændringer til projekter i det foreløbige udkast til anlægs- og investeringsplan

Sorteringsmaskine

Vedrørende indkøb af sorteringsmaskine til brug i driften på genbrugsstationen forhøjes budgettet.

Indstilling

Formanden og direktøren indstiller, at bestyrelsen godkender anlægs- og investeringsplanen for 2022.



Beslutningspunkt

til bestyrelsesmøde den 7. december 2021

i selskabet/selskaberne Affald

Budgetopfølgning pr. 30. september 2021

Godkendelse af budgetopfølgning for seneste kvartal

Sagsresumé

Budgetopfølgningen for 3. kvartal viser et EBITDA realiseret over budget.

Indstilling

Formanden og direktionen indstiller, at bestyrelsen godkender budgetopfølgningen pr. 30. september 2021.



Beslutningspunkt

til bestyrelsesmøde den 7. december 2021

i selskabet/selskaberne Affald

Udkast til budget 2022

Godkendelse af udkast til budget 2022

Sagsresumé

Udkast til budget 2022 fremlægges til bestyrelsens godkendelse.

Indstilling

Formanden og direktøren indstiller, at bestyrelsen:

- Godkender det endelige budget 2022.
- Godkender takster 2022.
- Godkender, at Hillerød Kommune ansøges om kommunegaranti til brug for optagelse af lån hos KommuneKredit.
- Godkender, at der etableres opbygningskredit hos KommuneKredit svarende til garantien med efterfølgende lånomlægning, når årets lånebehov kan endeligt opgøres.

Bemærk: Taksterne sendes, efter godkendelse i bestyrelsen, til godkendelse hos kommunen.



Beslutningspunkt

til bestyrelsesmøde den 7. december 2021

i selskabet/selskaberne Alle

Retningslinjer for køb og salg af kunst

Beslutningspunkt til fremlæggelse for bestyrelsen

Sagsresumé

På bestyrelsesmøderne den 1. december 2020 besluttede bestyrelserne, at Retningslinjer for køb og salg af kunst revideres og forelægges bestyrelserne, når den nye ledelse i Hillerød Forsyning er på plads.

En revideret udgave af Retningslinjer for køb og salg af kunst forelægges således til bestyrelsens godkendelse.

Der er indkøbt kunst i forbindelse med opførelsen af Klima- og Miljøcenteret, men der er ikke indkøbt kunst efterfølgende. Der er ikke afsat midler hertil i budgettet for 2022.

Indstilling

Formanden og direktionen indstiller, at bestyrelsen godkender Retningslinjer for køb og salg af kunst.





Hillerød Forsyning

Retningslinjer for køb og salg af kunst

Denne retningslinje gælder for køb og salg af kunst i koncernen Hillerød Forsyning.

Godkendt af bestyrelserne i koncernen Hillerød Forsyning den [•] 2021.





Retningslinjer for køb og salg af kunst

Køb eller salg af kunst skal godkendes af bestyrelsen i Hillerød Forsyning Holding A/S.

Hvis Hillerød Forsyning i fremtiden skal udbygges, vil der i det samlede anlægsbudget, der skal godkendes af bestyrelsen, blive budgetteret med indkøb af kunst efter de gældende regler om kunstnerisk udsmykning af statsligt byggeri p.t. 1,5 % af håndværkerudgifterne. Bestyrelsen vil således få mulighed for aktivt at tage stilling til, om kunstindkøb skal være en del af det samlede anlægsbudget.

Skoler, daginstitutioner og andre har mulighed for at rette henvendelse til Hillerød Forsyning om at indgå i samarbejdsprojekter, fx om brugen af affald i kunstprojekter. En sådan henvendelse vil Hillerød Forsyning imødesæ positivt.

Direktionen i Hillerød Forsyning vil understøtte, at personaleforeningen drøfter nedsættelse af en kunstforening som en del af foreningens arbejde, såfremt der er opbakning hertil fra medlemmerne.

Ikrafttrædelse

Retningslinjer for køb og salg af kunst forelægges bestyrelsen til godkendelse den 7. december 2021 og træder i kraft umiddelbart efter.





Beslutningspunkt

til bestyrelsesmøde den 7. december 2021

i selskabet Alle

Eventuelt

Eventuel drøftelse af emner udenfor dagsorden



Punkt 12: Fravigelse af tavshedspligt



Hillerød Forsyning

Beslutningspunkt

til bestyrelsesmøde den 7. december 2021

i selskabet Affald

Fravigelse af tavshedspligt

Bestyrelsen beslutter for hvilke dagsordenspunkter tavshedspligten fraviges

Indstilling

Formand og direktionen indstiller, at tavshedspligten fraviges på samtlige punkter.



Punkt 13: Næste møde



Hillerød Forsyning

Beslutningspunkt

til bestyrelsesmøde den 7. december 2021

i selskabet Affald, Fjernkøl, Varme og Kraftvarme

Næste møde

Tidspunkt for næste bestyrelsesmøde jf. godkendt mødeplan

Næste ordinære bestyrelsesmøde afholdes den 22. februar 2022 kl. 12.30.

